

COMUNE DI LAMA DEI PELIGNI

(Provincia di Chieti)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2016-2021

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "*Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42*" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 5 giugno 2016.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2015: 1.271

1.2 Organi politici

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	DI FABRIZIO Andrea	05/06/2016
Vicesindaco	DI RENZO Tiziana	18/06/2016
Assessore	SCHEGGIA Leonardo	18/06/2016

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo	In carica dal
Consigliere	DI RENZO Tiziana	05/06/2016
Consigliere	SCHEGGIA Leonardo	05/06/2016
Consigliere	VELLI Rocco	05/06/2016
Consigliere	ANGELUCCI Michele	05/06/2016
Consigliere	GATTONE Antonino	05/06/2016
Consigliere	LAUDADIO Alberico	05/06/2016
Consigliere	CAPRARA Francesco	05/06/2016
Consigliere	DI RENZO Antonio	05/06/2016
Consigliere	ROMANELLI Giuseppe	05/06/2016
Consigliere	BORRELLI Cristian	05/06/2016

1.3. Condizione giuridica dell'Ente: L'insediamento della nuova amministrazione non proviene da un commissariamento dell'ente ai sensi dell'articolo 141 o 143 del Tuel.

1.4. Condizione finanziaria dell'Ente: L'ente, nel mandato amministrativo precedente, non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

1.5. Situazione di contesto interno/esterno:

Il Comune di Lama dei Peligni fa parte dell'Unione dei Comuni Montani "Maiella Orientale – Verde Aventino, costituita fra i Comuni di Civitella Messer Raimondo, Colledimacine, Fara San Martino, Lama dei Peligni, Lettopalena, Palena, Taranta Peligna in data 07.11.2015. La sede legale è sita presso il Comune di Palena e sono individuate ulteriori due sedi operative sui Comuni di Fara San Martino e Lama dei Peligni.

Con delibera di Consiglio dell'Unione n. 22 del 21.12.2015 si è preso atto del recesso dall'Unione esercitato dal Comune di Fara San Martino e si è stabilita quale data di efficacia dello stesso il 01.01.2016, pertanto, a decorrere da tale data dipendenti del Comune di Fara San Martino, assegnati in comando all'Unione, sono stati riassegnati al Comune di provenienza e il Comune di Fara San Martino ha riassunto l'esercizio delle funzioni e dei servizi trasferiti all'Unione.

L'Unione è stata istituita, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. 267/2000, per adempiere all'obbligo di gestione associata delle funzioni ai sensi dell'art. 14 del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, e successive modificazioni, e dell'art. 23 del DL 90/2014 convertito in Legge 114/2014.

Alla stessa è stato conferito l'esercizio delle seguenti funzioni fondamentali:

I. l'organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo (art.14 comma 27 lett. a) D.L. 78/2010) ;

- II. l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale (art.14 comma 27 lett. b) D.L. 78/2010);
- III. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente (art.14 comma 27 lett. c) D.L. 78/2010);
- IV. la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale (art.14 comma 27 lett. d) D.L. 78/2010);
- V. l'attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi (art.14 comma 27 lett. e) D.L. 78/2010);
- VI. l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi (art.14 comma 27 lett. f) D.L. 78/2010);
- VII. la progettazione e la gestione del sistema locale dei servizi sociali e l'erogazione delle relative prestazioni ai cittadini, secondo quanto previsto dall'art. 118, quarto comma della Costituzione (art. 14 comma 27 lett. g D.L. 78/2010);
- VIII. l'edilizia scolastica, per la parte non attribuita alla competenza delle province, l'organizzazione e la gestione dei servizi scolastici (art.14 comma 27 lett. h) D.L. 78/2010);
- IX. la polizia municipale e la polizia amministrativa locale (art.14 comma 27 lett. i) D.L. 78/2010);
- X. i servizi in materia statistica (art.14 comma 27 lett. l-bis) D.L. 78/2010).

Ai sensi della normativa vigente, l'esercizio associato di tali funzioni comprende la realizzazione e la gestione di infrastrutture tecnologiche, rete dati, fonìa, apparati, di banche dati, di applicativi software, l'approvvigionamento di licenze per il software, la formazione informatica e la consulenza nel settore dell'informatica e l'ICT.

Inoltre, ai sensi dell'art. 33, comma 3-bis del D.Lgs. n. 163 del 2006 e ss.mm.ii. i comuni aderenti procedono all'acquisizione di lavori, beni e servizi nell'ambito dell'Ufficio Unico Gare e Contratti dell'Unione.

Trattandosi di un'Unione di comuni montani, la stessa promuove, inoltre, lo sviluppo locale e la valorizzazione delle zone montane e provvede agli interventi speciali per la montagna disposti dall'Unione Europea, dallo Stato e dalla Regione, in ossequio alle leggi applicative del comma 2 dell'art. 44 della Costituzione.

I Comuni aderenti trasferiscono all'Unione le risorse strumentali necessarie per lo svolgimento delle funzioni, nonché il personale che sui comuni risulta adibito allo svolgimento delle funzioni conferite. In sede di prima applicazione, il personale è stato comandato presso l'Unione.

Concretamente, l'esercizio delle funzioni in forma associata tramite l'Unione comporta il subentro dell'Unione in tutte le attività gestionali, connesse alle funzioni conferite, già esercitate dai comuni aderenti, in modo da evitare residue competenze gestionali in capo ai comuni medesimi.

1.6. Struttura organizzativa

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA

CAT.	PROFILO PROFESSIONALE	POSTI PREVISTI			POSTI COPERTI E NOMINATIVO DIPENDENTE
		Tempo pieno	Tempo parz.	Comando UNIONE	
D	Istruttore direttivo amministrativo	1	0	AL 50%	Lodovico Laudadio
D	Istruttore direttivo contabile	1	0	AL 100%	Nicolangelo Madonna
D	Istruttore direttivo tecnico	1	0	AL 100%	Adalgisa Vinciguerra
C	Istruttore amministrativo	0	1	AL 100%	Filomena Sonia Conicella
C	Istruttore contabile	0	1	AL 100%	Anna Maria Masciarelli
B	Esecutore amministrativo	0	1	AL 100%	Marzia Marrone
B	Esecutore amministrativo	0	1	NO	Gaetana Cianfarra
B	Esecutore Tecnico-Operaio professionale	1	0	AL 100%	Antonio Fata
A	Operatore tecnico - Operaio	2	0	AL 100%	1. Giuseppe Bencivenga 2. Antonio Di Florio Di Renzo
	TOTALI	6	4		

2. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL).

Numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato: NESSUNO.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE

1. Alla data dell'insediamento della nuova Amministrazione il bilancio di previsione non era stato approvato. Lo stesso è stato successivamente approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 17 in data 16/07/2016.

2. Politica tributaria locale alla data dell'insediamento.

(Di seguito vengono riportati i dati relativi all'anno 2015)

2.1. IMU:

Fattispecie	Aliquota/Detrazione
Aliquota ordinaria, di cui all'art. 13, comma 6, del D.L. 201/2011	0,9%
Aliquota prevista per l'abitazione principale (incluse le abitazioni e relative pertinenze, non locате, di proprietà di anziani ricoverati presso case di cura categorie) categorie A1, A8 e A9 e relative pertinenze	0,4%
Aliquota per i fabbricati locati con regolare contratto di locazione per periodi non inferiori ad un anno	0,76%
Aliquota per abitazioni e relative pertinenze ad uso gratuito a parenti di primo grado in linea retta;	0,4%
Aliquota per abitazione principale e relative pertinenze, non locate, di proprietà di cittadini italiani residenti estero iscritti A.I.R.E.	0,4%
Aliquota per fabbricati produttivi di gruppo D (di competenza dello Stato)	0,76%
Detrazione per abitazione principale (incluse le abitazioni e relative pertinenze, non locate, di proprietà di anziani ricoverati presso case di cura categorie) categorie A1, A8 e A9 e relative pertinenze	€ 200,00

2.2. Addizionale Irpef:

Aliquota	0,8%
Fascia esenzione	0 - 7.999
Differenziazione aliquote	NO

2.3. Prelievo sui rifiuti (TARI):

Tasso di Copertura	100%
Costo totale	€ 192.828,16
Costo del servizio pro-capite	€ 151,71

2.4. TASI:

Fattispecie	Aliquota
Abitazioni principali e relative pertinenze	0,25%
Abitazioni e relative pertinenze ad uso gratuito a parenti di primo grado in linea retta;	0,25%
Abitazioni e relative pertinenze, non locate, di proprietà di anziani ricoverati presso case di cura	0,25%
Fabbricati produttivi di gruppo D	0,25%
Abitazioni tenute a disposizione	0,15%
Altri immobili	0,15%
Fabbricati rurali strumentali	0,10%
Aree fabbricabili	0,00%

3. Sintesi dei dati finanziari dell'ente:

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 – ENTRATE TRIBUTARIE	976.051,79
TITOLO 2 – ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	72.331,79
TITOLO 3 – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	268.130,49
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	68.709,08
TITOLO 5 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00
TOTALE	1.385.223,15

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 1 - SPESE CORRENTI	1.032.766,66
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	286.394,70
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	64.049,14
TOTALE	1.383.210,50

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2015
TITOLO 6 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	147.435,66
TITOLO 4 - SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	147.435,66

3.1. Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	Ultimo rendiconto approvato 2015
FPV di entrata parte corrente (+)	11.326,85
Totale titoli (I+II+III) delle entrate (+)	1.316.514,07
Totale spese correnti e per rimborso di prestiti (-)	1.096.815,80
FPV di spesa corrente (-)	19.142,75
Entrate correnti destinate ad investimenti (-)	113.805,07
Saldo di parte corrente	98.077,30

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE	
	Ultimo rendiconto approvato 2015
FPV di entrata parte capitale	214.124,26
Totale titolo IV	68.709,08
Totale titolo V	0,00
Totale titolo VI	0,00
Totale titoli (IV+V+VI) + FPV di entrata	282.833,34
Spese titolo II-III	286.394,70
FPV di spesa capitale	1.907.508,58
Differenza di parte capitale	-1.911.069,94
Entrate correnti destinate ad investimenti	113.805,07
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale	1.797.264,87
SALDO DI PARTE CAPITALE	0,00

3.2. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso

Rendiconto dell'esercizio 2015

Fondo cassa al 1° gennaio	(+)	212.129,97
Riscossioni	(+)	1.547.119,29
Pagamenti	(-)	1.364.600,78
Fondo cassa al 31 dicembre	(+)	394.648,48
Residui attivi	(+)	2.183.504,08
Residui passivi	(-)	466.763,69
FPV di parte corrente	(-)	19.142,75
FPV di parte capitale	(-)	1.907.508,58
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE		184.737,54

Composizione risultato di amministrazione	2015
Accantonato	48.474,30
Vincolato	3.439,10
Destinato	9.178,33
Libero	123.645,81
Totale	184.737,54

3.3. Fondo di cassa

Il fondo di cassa all'inizio del mandato (05/06/2016) ammonta a € 149.101,65 di cui:

FONDI VINCOLATI	€ 39.592,54
FONDI NON VINCOLATI	€ 109.509,11
TOTALE	€ 149.101,65

4. Gestione dei residui. Totale residui di inizio mandato (certificato consuntivo-quadro 11)

RESIDUI ATTIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d	e = (a+c-d)	f = (e-b)	g	h = (f+g)
Titolo 1 - Tributarie	258.896,61	143.896,36	0,00	37.830,88	221.065,73	77.169,37	119.779,90	196.949,27
Titolo 2 - Contributi e trasferimenti	56.377,12	24.594,27	0,00	12.076,46	44.300,66	19.706,39	33.936,62	53.643,01
Titolo 3 - Extratributarie	92.471,55	30.441,48	0,00	13.567,07	78.904,48	48.463,00	51.660,87	100.123,87
Parziale titoli 1+2+3	407.745,28	198.932,11	0,00	63.474,41	344.270,87	145.338,76	205.377,39	350.716,15
Titolo 4 - In conto capitale	1.992.148,23	14.718,24	0,00	167.709,39	1.824.438,84	1.809.720,60	609,32	1.810.329,92
Titolo 5 - Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Servizi per conto di terzi	29.733,96	6.796,84	0,00	479,11	29.254,85	22.458,01	0,00	22.458,01
Totale titoli 1+2+3+4+5+6	2.429.627,47	220.447,19	0,00	231.662,91	2.197.964,56	1.977.517,37	205.986,71	2.183.504,08

RESIDUI PASSIVI Primo anno del mandato	Iniziali	Pagati	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
	a	b	c	d = (a-c)	e = (d-b)	f	g=(e+f)
Titolo 1 - Spese correnti	281.425,95	112.123,06	80.525,17	200.799,78	88.676,72	155.022,92	243.699,64
Titolo 2 - Spese in conto capitale	2.243.145,36	31.820,48	2.171.280,19	71.865,17	40.044,69	153.216,55	193.261,24
Titolo 3 - Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Spese per servizi per conto di terzi	28.121,35	10.128,23	67,99	28.053,36	17.925,13	11.877,68	29.802,81
Totale titoli 1+2+3+4	2.552.692,66	154.071,77	2.251.974,35	300.718,31	146.646,54	320.117,15	466.763,69

4.1. Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza.

ANALISI ANZIANITA' DEI RESIDUI								41
RESIDUI	Esercizi precedenti	2011	2012	2013	2014	2015	Totale	
ATTIVI								
Titolo I	15.241,18	8.105,92	11.327,47	17.914,77	24.580,03	119.779,90	196.949,27	
di cui Tarsu/tari	15.241,18	539,00	10.352,72	14.392,99	18.892,85	21.887,29	81.306,03	
di cui F.S.R o F.S.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12.025,46	12.025,46	
Titolo II	0,00	0,00	0,00	0,00	19.706,39	33.936,62	53.643,01	
di cui trasf. Stato	0,00	0,00	2.747,73	0,00	0,00	5.897,73	8.645,46	
di cui trasf. Regione	0,00	0,00	0,00	0,00	19.706,39	28.038,89	47.745,28	
Titolo III	9.966,16	3.723,03	2.695,42	11.291,81	20.786,58	51.660,87	100.123,87	
di cui Tia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
di cui Fitti Attivi	2.724,78	2.218,68	1.355,98	0,00	2.881,01	13.316,13	22.496,58	
di cui sanzioni CdS	1.856,50	577,20	0,00	627,60	0,00	1.472,99	4.534,29	
Tot. Parte corrente	25.207,34	11.828,95	14.022,89	29.206,58	65.073,00	205.377,39	350.716,15	
Titolo IV	6.320,60	0,00	0,00	1.803.400,00	0,00	609,32	1.810.329,92	
di cui trasf. Stato	0,00	0,00	0,00	3.400,00	0,00	0,00	3.400,00	
di cui trasf. Regione	0,00	0,00	0,00	1.800.000,00	0,00	609,32	1.800.609,32	
Titolo V	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Tot. Parte capitale	6.320,60	0,00	0,00	1.803.400,00	0,00	609,32	1.810.329,92	
Titolo VI	17.608,51	0,00	0,00	2.000,00	2.849,50	0,00	22.458,01	
Totale Attivi	49.136,45	11.828,95	14.022,89	1.834.606,58	67.922,50	205.986,71	2.183.504,08	
PASSIVI								
Titolo I	36.170,62	18.827,19	5.127,57	9.363,54	19.187,80	155.022,92	243.699,64	
Titolo II	34.191,84	0,00	1.321,83	1.040,41	3.490,61	153.216,55	193.261,24	
Titolo III	8.125,13	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	8.125,13	
Titolo IV	0,00	0,00	0,00	64,86	9.800,00	11.877,68	21.742,54	
Totale Passivi	78.487,59	18.827,19	6.449,40	10.468,81	32.478,41	320.117,15	466.828,55	

5. Patto di Stabilità interno

L'Ente nell'anno 2015 ha rispettato il patto di stabilità interno.

6. Indebitamento:

6.1. Indebitamento dell'ente:

	2015
Residuo debito finale	1.005.548,07
Popolazione residente	1.271
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	791,15

6.2. Rispetto del limite di indebitamento.

	2015	2014	2013	2012	2011
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	3,89%	4,25%	4,67%	4,62%	4,62%

6.3. Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

L'Ente non ha fatto ricorso all'anticipazione di tesoreria nell'ultimo quinquennio.

6.4. Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

L'Ente non ha fatto ricorso al fondo.

6.5. Utilizzo strumenti di finanza derivata

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

7. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2015

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	0,00	Patrimonio netto	7.184.659,65
Immobilizzazioni materiali	7.024.010,01		
Immobilizzazioni finanziarie	1.003.676,28		
Rimanenze	0,00		
Crediti	2.183.504,08		
Attività finanziarie non immobilizzate		Conferimenti	2.138.909,04
Disponibilità liquide	394.648,48	Debiti	1.282.270,16
Ratei e risconti attivi		Ratei e risconti passivi	
Totale	10.605.838,85	Totale	10.605.838,85

7.1. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Quadro 10 e 10-bis del certificato al conto consuntivo

Non risultano debiti fuori bilancio già riconosciuti alla data di inizio del mandato amministrativo i cui oneri gravano sul bilancio di previsione e su bilanci successivi.

Inoltre non risultano debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

Sulla base delle risultante della relazione di inizio mandato del Comune di Lama dei Peligni la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

Lama dei Peligni, 1° settembre 2016

II SINDACO

(Dott. Andrea Di Fabrizio)

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Andrea Di Fabrizio", with a stylized flourish at the end.